



Prot 2054 del 08-10-2018

1

**Oggetto:** Verbale della seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche della procedura negoziata per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) di un servizio di assistenza tecnica giuridico-amministrativa in materia di affari legali e societari, mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. CIG (Smart-CIG) ZF124BB141

### Premesso che

- con determina prot. n. 1790 del 28.08.2018 si dava avvio alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio, di cui all'oggetto, per un importo massimo di euro 39.900,00 (trentanovemilanovecento/00) oltre IVA e CPA e altri oneri di legge, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- entro il termine fissato per la presentazione delle offerte - ore 12:30 del 11.09.2018 – pervenivano n. 3 plichi, custoditi presso l'ufficio amministrativo della SSIP;
- ai sensi dell'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, con determina prot. n. 1888 del 14.09.2018 veniva nominata la Commissione giudicatrice così costituita:
  - Prof.ssa Clelia Buccico – con funzioni di Presidente;
  - Avv. Armando Profili – con funzioni di Commissario;
  - Dott. Lorenzo Fasano – con funzioni di Commissario;
- con nota prot. n. 1891 del 14.09.2018 veniva comunicato, mediante pec inviata singolarmente agli O.E., che la data della prima seduta pubblica era alle ore 9:30 del giorno 24.09.2018;
- la Commissione giudicatrice procedeva nel corso della prima seduta pubblica di gara alla verifica della documentazione amministrativa, richiedendo per n. 2 operatori economici l'attivazione del sub procedimento del soccorso istruttorio e per n. 1 operatore economico una richiesta di chiarimenti, come da verbale prot. n. 1950 del 24.09.2018;
- ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs 50/2016, venivano inviate, a mezzo pec, le seguenti comunicazioni di attivazione del procedimento di soccorso istruttorio:
  - con prot. n. 1954 del 24.09.2018 all'operatore economico Fabrizio Murino;
  - con prot. n. 1955 del 24.09.2018 all'operatore economico Francesco Fimmanò;
- con prot. 1953 del 24.09.2018 veniva inviata via pec richiesta di chiarimenti all'operatore economico Federico Cappella;

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

**Sede legale e operativa**  
Via Nuova Poggioreale, 38  
80143 Napoli  
Tel. +39 081 5979100  
Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)  
[www.ssip.it](http://www.ssip.it)

Ufficio tecnico Normazione  
e Sostenibilità c/o UNIC  
Via Brisa, 3 • 20123 Milano  
Tel. +39 02 8807711 -  
02 880771297  
Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)

Distretto Industriale di Arzignano (VI)  
c/o MADE IN VICENZA  
Azienda Speciale della Camera di  
Commercio di Vicenza  
Via E. Montale, 27 • 36100 Vicenza  
Tel. +39 0444 994751  
Email: [pid@madeinvicenza.it](mailto:pid@madeinvicenza.it)

Distretto Industriale di Santa  
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO  
Via San Tommaso, 119/121/123  
56029 S. Croce s/Arno (PI)  
Tel. +39 0571 32542  
Email: [santacroce@ssip.it](mailto:santacroce@ssip.it)

Distretto Industriale di Solofra  
(AV) c/o UNIC - Centro Servizi  
ASI  
Via Melito Iangano, 9  
83029 Solofra (AV)  
Tel. +39 0825 582740  
Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)







- la commissione giudicatrice ammetteva tutti gli O.E. alla successiva fase di valutazione delle offerte tecniche, come da verbale prot. n. 2011 del 01/10/2018;
- in pari data, la Commissione giudicatrice procedeva, in seduta riservata, all'esame delle offerte tecniche prodotte ed all'attribuzione dei relativi punteggi in base ai criteri di valutazione previsti per la suddetta procedura di gara dalla lettera di invito;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

L'anno duemiladiciotto, il giorno 8 del mese di ottobre, alle ore 9:15, presso gli uffici della SSIP, al Centro Direzionale di Napoli, Isola E1, 5° piano int. 41, è presente il seggio di gara, così composto:

- Prof.ssa Clelia Buccico – con funzioni di Presidente;
- Avv. Armando Profili – con funzioni di Commissario;
- Dott. Lorenzo Fasano – con funzioni di Commissario;

Sono altresì presenti il RUP dott. Gianluigi Calvanese e la dott.ssa Valeria Allocca, in qualità di segretario verbalizzante, come da determina prot. n. 1888 del 14.09.2018.

È inoltre presente, in qualità di testimone, il dott. Giovanni Ferrante.

Nessun rappresentante degli operatori economici invitati è intervenuto.

La commissione, in seduta pubblica, procede alla lettura dei punteggi relativi alla valutazione delle offerte tecniche, presentate dagli operatori economici partecipanti, così come riportati nel verbale prot. 2011 del 01/10/2018 e riassunti nello schema seguente:

Criteri di valutazione	OPERATORE ECONOMICO		
	CAPPELLA	MURINO	FIMMANO'
Relazione di massimo quattro pagine sottoscritta dal legale rappresentante, in cui dovranno essere dettagliate le competenze e l'esperienza professionale nell'erogazione di servizi affini a quelli oggetto dell'affidamento	40,00	31,30	0
Curriculum professionale dell'O.E.	6,67	6,67	10,00





Curriculum Vitae di una risorsa professionale aggiuntiva, iscritta da almeno 10 anni all'Ordine degli Avvocati, dedicata al servizio da effettuare presso la stazione appaltante per l'esecuzione dell'incarico (in una logica di temporary management)	21,43	25,00	25,00
<b>TOTALE</b>	<b>68,10</b>	<b>62,97</b>	<b>35,00</b>
Servizi aggiuntivi rispetto a quanto previsto nella lettera di invito	1	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>69,10</b>	<b>62,97</b>	<b>35,00</b>

Il presidente della commissione provvede, unitamente agli altri commissari, a verificare l'integrità dei plichi sigillati al termine della precedente seduta della Commissione e ad aprire i plichi, estraendo le buste contenenti le offerte economiche.

Il presidente della commissione – richiamando quanto disposto nella lettera di invito – ricorda che la valutazione dell'offerta economica (unico ribasso percentuale sull'importo a base d'asta) avviene attribuendo i relativi coefficienti e applicando la seguente formula:

$$V(a)_i = R_i / R_{max}$$

dove:

V(a)<sub>i</sub> è il coefficiente del ribasso dell'offerta (a) in esame variabile da zero a uno;

R<sub>i</sub> è il ribasso dell'offerta in esame;

R<sub>max</sub> è il massimo ribasso offerto

Il coefficiente così ottenuto verrà preso in considerazione fino alla seconda cifra decimale arrotondando la terza cifra all'unità superiore ove questa sia maggiore o uguale a cinque.

Il punteggio dell'elemento prezzo è individuato, per ogni singola offerta, moltiplicando il relativo coefficiente di ribasso per il punteggio massimo attribuibile all'Offerta Economica, ovvero per 20 PUNTI.

Ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice, la congruità delle offerte sarà valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi all'offerta economica, sia la somma dei punti relativi all'offerta tecnica, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal presente Disciplinare. Qualora una o più offerte dovessero risultare anomale, la seduta di gara sarà sospesa al fine di poter inoltrare ai concorrenti interessati la richiesta delle giustificazioni da sottoporre all'esame da parte della commissione per la verifica dell'anomalia con le modalità e le procedure previste dalla normativa.

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

**Sede legale e operativa**  
 Via Nuova Poggioreale, 38  
 80143 Napoli  
 Tel. +39 081 5979100  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)  
[www.ssip.it](http://www.ssip.it)

Ufficio tecnico Normazione  
 e Sostenibilità c/o UNIC  
 Via Brisa, 3 \* 20123 Milano  
 Tel. +39 02 8807711 -  
 02 880771297  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)

Distretto Industriale di Arzignano (VI)  
 c/o MADE IN VICENZA  
 Azienda Speciale della Camera di  
 Commercio di Vicenza  
 Via E. Montale, 27 \* 36100 Vicenza  
 Tel. +39 0444 994751  
 Email: [pid@madeinvicenza.it](mailto:pid@madeinvicenza.it)

Distretto Industriale di Santa  
 Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO  
 Via San Tommaso, 119/121/123  
 56029 S. Croce s/Arno (PI)  
 Tel. +39 0571 32542  
 Email: [santacroce@ssip.it](mailto:santacroce@ssip.it)

Distretto Industriale di Solofra  
 (AV) c/o UNIC - Centro Servizi  
 ASI  
 Via Melito Langano, 9  
 83029 Solofra (AV)  
 Tel. +39 0825 582740  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)





Il Presidente legge, ad alta voce, la misura dell'offerta di ciascun O.E., le cui risultanze sono nello schema che segue:

O.E.	RIBASSO PERCENTUALE OFFERTO	PREZZO OFFERTO IN CIFRE
Cappella Federico	35,00%	25.935,00 euro
Murino Fabrizio	20,00%	31.920,00 euro
Fimmanò Francesco	3,51%	38.500,00 euro

La commissione rileva che tutte le offerte economiche sono state redatte secondo il modello E. Risulta però che le offerte degli operatori Fimmanò e Murino non hanno riportato nell'offerta economica quanto prescritto a pena di esclusione, vale a dire la dichiarazione relativa a:

- la validità non inferiore a centottanta (180) giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte previsto dal Bando ai sensi e agli effetti dell'art. 1329 c.c.;
- il mantenimento fisso e invariato del prezzo fino al completo adempimento degli obblighi contrattuali;
- la remuneratività dell'offerta.

Inoltre, tutte le offerte non indicano la percentuale del ribasso offerto al netto degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, che devono essere specificatamente indicati nell'offerta.

A questo punto la commissione ritiene di aderire all'orientamento giurisprudenziale conseguente alle ultime pronunce delle corti territoriali e del Consiglio di Stato (Cfr. TAR Liguria, Genova, sez. II, 12/06/2018, n. 516 e del TAR Lazio, Roma, 12/06/2018, n. 6540) che affermano che gli oneri della sicurezza rappresentano un elemento essenziale dell'offerta e devono essere indicati partitamente nell'offerta economica (Consiglio di Stato, Sez. V del 18/01/2018 n. 815 TAR Umbria 22/01/2018 n. 56). Segnatamente, in caso analogo, il TAR Liguria sopra richiamato ha affermato:

*"L'esclusione della ricorrente dalla gara è stata determinata dalla mancata indicazione nell'offerta degli oneri di sicurezza (...). A tal riguardo il TAR ha rilevato che secondo la giurisprudenza, nella vigenza del d.lgs. 50/2016, la mancata indicazione dei costi di sicurezza sia sanzionata con l'esclusione a prescindere da una espressa previsione in tale senso del bando di gara e che tale omissione non possa essere supplita mediante il soccorso istruttorio (Consiglio di Stato, Ad. Plen. 27 luglio 2016 n. 19). Ne consegue che legittimamente è stata disposta l'esclusione della ricorrente dalla gara de qua.*

È ormai definitivo che (secondo quanto affermato dal TAR Lazio in un caso analogo):

- per le gare indette all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo Codice (come quella che qui viene in rilievo) non vi sono più i presupposti per ricorrere al soccorso istruttorio in caso di mancata indicazione degli oneri di cui all'articolo 95, comma 10. Ciò, in quanto il Codice ha definitivamente rimosso ogni possibile residua incertezza sulla sussistenza di tale obbligo;
- più in generale, il nuovo Codice non ammette comunque che il soccorso istruttorio possa essere utilizzato nel caso di incompletezze e irregolarità relative all'offerta economica (in tal senso - e in

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCIANTI - SI

**Sede legale e operativa**  
 Via Nuova Poggioreale, 38  
 80143 Napoli  
 Tel. +39 081 5979100  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)  
[www.ssip.it](http://www.ssip.it)

Ufficio tecnico Normazione  
 e Sostenibilità c/o UNIC  
 Via Brisa, 3 • 20123 Milano  
 Tel. +39 02 8807711 -  
 02 880771297  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)

Distretto Industriale di Arzignano (VI)  
 c/o MADE IN VICENZA  
 Azienda Speciale della Camera di  
 Commercio di Vicenza  
 Via E. Montale, 27 • 36100 Vicenza  
 Tel. +39 0444 994751  
 Email: [pid@madeinvicenza.it](mailto:pid@madeinvicenza.it)

Distretto Industriale di Santa  
 Croce sull'Arno (PI) c/o POYECO  
 Via San Tommaso, 119/121/123  
 56029 S. Croce s/Arno (PI)  
 Tel. +39 0571 32542  
 Email: [santacroce@ssip.it](mailto:santacroce@ssip.it)

Distretto Industriale di Solofra  
 (AV) c/o UNIC - Centro Servizi  
 ASI  
 Via Melito Iangano, 9  
 83029 Solofra (AV)  
 Tel. +39 0825 582740  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)





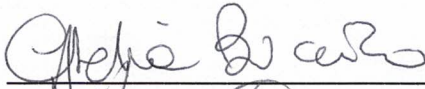
*modo espresso – l'articolo 95, comma 10, cit.). L'esclusione è anche intesa ad evitare che il rimedio del soccorso istruttorio – istituto che corrisponde al rilievo non determinante di violazioni meramente formali – possa contrastare il generale principio della par condicio concorrenziale, consentendo in pratica a un concorrente (cui è riferita l'omissione) di modificare ex post il contenuto della propria offerta economica.*

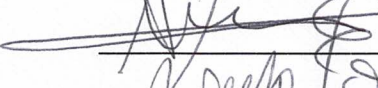
Alla luce della verifica giurisprudenziale suesposta, all'unanimità, la Commissione ritiene che non residuano dubbi sull'obbligo degli operatori economici partecipanti alla presente gara, di indicare a pena di esclusione i costi della sicurezza nell'offerta economica, sia per la cogenza della normativa del D. Lgs 50/2016 che per l'espressa previsione di lex specialis. La Commissione, non potendo procedere al soccorso istruttorio per emendare l'offerta economica, secondo quanto previsto D. Lgs 50/2016, dispone:

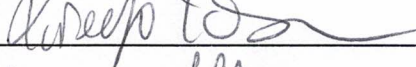
- Gli O.E. Murino e Fimmanò vanno esclusi per non aver indicato, come espressamente previsto a pena di esclusione dalla lex specialis, le 3 dichiarazioni di cui sopra e gli oneri di sicurezza, come previsti espressamente nella offerta economica indicata nella lettera di invito a pagina 10, primo capoverso.
- il O.E. Cappella va escluso per non aver indicato gli oneri di sicurezza, come previsti espressamente nella offerta economica indicata nella lettera di invito a pagina 10, primo capoverso.


La commissione propone pertanto alla stazione appaltante di dichiarare la gara deserta per assenza di offerte valide.

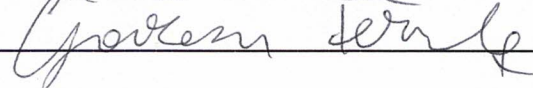
Il Presidente della Commissione, alle ore 11.15 dichiara chiusa la seduta di gara ed affida al RUP i plichi esaminati, i quali vengono riposti in armadio chiuso a chiave.

Prof.ssa Clelia Buccico 

Avv. Armando Profili 

Dott. Lorenzo Fasano 

Dott.ssa Valeria Allocca 

Dott. Giovanni Ferrante 

**STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCIANTI Srl**

**Sede legale e operativa**  
 Via Nuova Poggioreale, 38  
 80143 Napoli  
 Tel. +39 081 5979100  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)  
[www.ssip.it](http://www.ssip.it)

Ufficio tecnico Normazione  
 e Sostenibilità c/o UNIC  
 Via Brisa, 3 \* 20123 Milano  
 Tel. +39 02 8807711 -  
 02 880771297  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)

Distretto Industriale di Arzignano (VI)  
 c/o MADE IN VICENZA  
 Azienda Speciale della Camera di  
 Commercio di Vicenza  
 Via E. Montale, 27 \* 36100 Vicenza  
 Tel. +39 0444 994751  
 Email: [pid@madeinvicenza.it](mailto:pid@madeinvicenza.it)

Distretto Industriale di Santa  
 Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO  
 Via San Tommaso, 119/121/123  
 56029 S. Croce s/Arno (PI)  
 Tel. +39 0571 32542  
 Email: [santacroce@ssip.it](mailto:santacroce@ssip.it)

Distretto Industriale di Solofra  
 (AV) c/o UNIC - Centro Servizi  
 ASI  
 Via Melito Langano, 9  
 83029 Solofra (AV)  
 Tel. +39 0825 582740  
 Email: [ssip@ssip.it](mailto:ssip@ssip.it)