

Prot. n. 1496 del 02/08/2019

Oggetto: Verbale di verifica di anomalia - procedura negoziata per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di temporary management, di consulenza ed assistenza nell'ambito del CCNL del settore concia, in materia sindacale, giuslavoristica e gestione/organizzazione delle risorse umane, nonché di elaborazione delle buste paga e di tutti gli adempimenti fiscali, previdenziali, assicurativi e contabili connessi per la durata di 24 mesi, mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Smart-CIG: Z7D28A979A

1

Premesso che

- con determina prot. n. 1122 del 31.05.2019 si dava avvio alla procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di temporary management, di consulenza ed assistenza nell'ambito del CCNL del settore concia, in materia sindacale, giuslavoristica e gestione/organizzazione delle risorse umane, nonché di elaborazione delle buste paga e di tutti gli adempimenti fiscali, previdenziali, assicurativi e contabili connessi per la durata di 24 mesi, per un importo a base di gara pari ad euro 21.000,00 oltre IVA ed oneri, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- con prot. n. 1123 del 31.05.2019 veniva pubblicato sul sito internet della SSIP avviso pubblico volto ad acquisire manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici operanti sul mercato, da invitare per l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, secondo le disposizioni dell'art. 36 comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50 del 2016, per il servizio di temporary management, di consulenza ed assistenza nell'ambito del CCNL del settore concia, in materia sindacale, giuslavoristica e gestione/organizzazione delle risorse umane, nonché di elaborazione delle buste paga e di tutti gli adempimenti fiscali, previdenziali, assicurativi e contabili connessi per la durata di 24 mesi;
- con prot. n. 1165 del 07.06.2019 si redigeva verbale di esame delle candidature pervenute per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura;
- con pec del 07.06.2019 venivano inviate le lettere di invito ai seguenti O.E.:
 - Cafasso & figli, con prot. n. 1166 del 07.06.2019;
 - SIGAP ITALPaghe, con prot. n. 1167 del 07.06.2019;
- il termine per la presentazione delle offerte veniva fissato alle ore 12.30 del giorno 19.06.2019;
- entro il termine suindicato, pervenivano n. 2 plichi, custoditi presso l'ufficio amministrativo della SSIP;
- ai sensi dell'art. 77 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, con determina prot. n. 1225 del 19.06.2019 veniva nominata la Commissione giudicatrice così costituita:
 - avv. Antonio Parisi, in qualità di Presidente;

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it - www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 - 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/121/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santacroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 - 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 - 02 880771297
Email: ssip@ssip.it



- dott. Lorenzo Fasano, in qualità di componente;
- dott.ssa Valeria Allocca, in qualità di componente e segretario verbalizzante.
- la Commissione giudicatrice procedeva nel corso della prima seduta pubblica di gara alla verifica della documentazione amministrativa, richiedendo per un operatore economico l'attivazione del sub procedimento del soccorso istruttorio, come da verbale prot. n. 1226 del 20.06.2019;
- ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs 50/2016, veniva inviata, a mezzo pec, comunicazione di attivazione del procedimento di soccorso istruttorio all'operatore economico SIGAP Paghe, di cui al prot. n. 1228 del 20.06.2019;
- la Commissione giudicatrice procedeva, in seduta pubblica, alla verifica della documentazione pervenuta in esito al procedimento di soccorso istruttorio, ammettendo l'operatore economico alla successiva fase di gara, come da verbale prot. n. 1280 del 28.06.2019;
- in pari data, la commissione giudicatrice procedeva in seduta riservata alla valutazione delle offerte tecniche pervenute, come da relativo verbale prot. n. 1283 del 28.06.2019;
- in data 12.07.2019 la Commissione procedeva, in seduta pubblica, alla lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche ed all'apertura delle offerte economiche, non procedendo a formulare proposta di aggiudicazione, demandando al RUP la verifica facoltativa di anomalia, a carico dell'operatore economico SIGAP ITALPaghe;
- in data 15.07.2019 si inviava all'operatore economico SIGAP ITALPaghe comunicazione di cui al prot. n. 1388 relativa alla verifica facoltativa di anomalia ex art. 97, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;
- entro il termine previsto di 15 giorni a decorrere dalla trasmissione via pec della richiesta di giustificazioni, perveniva da parte dell'operatore economico SIGAP ITALPaghe relazione giustificativa, agli atti della società con prot. n. 1441 del 26.07.2019.

TUTTO CIO' PREMESSO

L'anno duemiladiciannove, il giorno due del mese di agosto, alle ore 10:00, presso gli uffici della SSIP, in via Campi Flegrei n. 34 – Pozzuoli, è presente la commissione di gara, così composta:

- avv. Antonio Parisi, in qualità di Presidente;
- dott. Lorenzo Fasano, in qualità di componente;
- dott.ssa Valeria Allocca, in qualità di componente e segretario verbalizzante.

per procedere, in supporto al RUP dott. G. Calvanese, pure presente, alle determinazioni in ordine alla specifica verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016 relativamente alla procedura di cui all'oggetto.

Sono altresì presenti, muniti di apposita delega, i seguenti soggetti in rappresentanza degli O.E.:

- per Cafasso & figli la dott.ssa Laura Vitiello ed il dott. Salvatore Fedele, giusta delega in atti;
- per SIGAP ITALPaghe il dott. Giovanni Liquori.

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it * www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 * 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/121/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santacroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 * 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 * 02 880771297
Email: ssip@ssip.it





Il Responsabile del Procedimento dà atto che in data 26 luglio 2019 è pervenuta via pec la documentazione, acquisita al protocollo della SA al n. 1441 in pari data, da parte dell'operatore economico SIGAP ITALPaghe, inerente alla giustificazione dell'offerta presentata relativa al servizio in oggetto.

Prima di procedere alla valutazione della documentazione prodotta dal concorrente, avvenuta in data 01/08/2019, il Responsabile del Procedimento, supportato dalla Commissione giudicatrice, sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, ricorda che:

- la giustificazione dell'offerta deve essere estesa all'intero importo dell'appalto e deve essere rapportata al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile di impresa;
- il D. Lgs. 50/2016 precisa che possono prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;
- la verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dal concorrente, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tener conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;
- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà del mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardanti voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economicamente non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante.

Considerate le prescrizioni dell'art. 97, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016, il Responsabile del Procedimento, con il supporto della Commissione aggiudicatrice, procede quindi all'analisi della documentazione presentata e, dopo attento lavoro di valutazione e corrispondenza con i prezzi indicati, rappresenta quanto segue:

1. Servizio di temporary management

Considerato che al fine di poter garantire un efficace supporto alla Società, nella lettera di invito, si richiedeva la periodica presenza del temporary manager per almeno una giornata settimanale, ove

3

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it - www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 • 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/121/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santaCroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 • 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 • 02 880771297
Email: ssip@ssip.it



per giornata si intendono 8 ore lavorative. Il concorrente indica un impegno su base oraria, per 72 gg/uu complessive nei 24 mesi, a fronte di circa 88 settimane richieste.

Pertanto, il monte ore indicato è largamente inferiore alla presenza minima settimanale richiesta dalla *lex specialis*, imputando un costo pari a zero, motivando che la risorsa dedicata è socio che partecipa all'utile di impresa.

L'utile dichiarato è pari ad euro 2.198,00 per un costo orario della risorsa pari ad euro 3,8.

In buona sostanza, se anche si volesse ritenere che l'utile esposto fosse di esclusiva pertinenza del temporary manager ovvero della risorsa dedicata al servizio, il margine sarebbe, comunque, esiguo ed il compenso orario, in rapporto al monte ore dichiarato su base biennale, risulterebbe irrisorio.

Non vengono inoltre conteggiate le spese di trasferta.

2. Consulenza diritto del lavoro

Sebbene i parametri ministeriali non contemplino la tabella oraria per gli avvocati, da un'indagine di mercato emerge che, per avvocati *junior*, il costo orario varia da 60,00 euro a 200,00 euro in funzione della complessità dell'incarico. Perciò il costo orario stimato di 25,00 euro appare incongruo e non tiene conto delle spese di trasferta.

Inoltre, stante l'elenco di servizi richiesti (cfr lett. d - Oggetto dell'affidamento e contenuto del servizio, di cui alla lettera di invito), il numero di ore (192 ore) per la consulenza legale da parte di un avvocato esperto in diritto del lavoro appare esiguo, trattandosi di meno di 3 ore a settimana da dedicarsi alla consulenza ed assistenza stragiudiziale.

Sul punto, recente giurisprudenza ha chiarito che la verifica dell'attendibilità dell'offerta e del costo del lavoro deve essere estesa anche ai professionisti e non solo ai lavoratori dipendenti (TAR Cagliari, sez. I, 5.2.2109, n. 94).

3. Gestione paghe

Non viene indicata la tabella ministeriale di riferimento per l'addetto al pay roll onde verificare l'eventuale deroga o meno alle retribuzioni minime, stante il compenso orario indicato di 13 euro lordi.

Non vi è indicazione del costo unitario per cedolino: tuttavia, da un'analisi di mercato effettuata su *web*, esso si attesta mediamente intorno ai 27 euro per dipendente, mentre da un'indagine su MEPA il costo unitario per un servizio di elaborazione paghe è pari a 23 euro per dipendente.

Parametrando tale indicazione di mercato all'offerta economica presentata, invero, ove si tenga conto del costo parziale di 4.992,00 euro dell'addetto al pay roll il costo unitario della singola busta paga sarebbe di 9,60 euro (solo considerando i dipendenti in numero di 20 unità e non collaboratori o borsisti); viceversa, ove si considerasse l'intero prezzo offerto (pari ad euro 12.390) il costo unitario sarebbe pari a 23,82 euro (beninteso per la sola elaborazione delle buste paghe, con esclusione di tutte le altre attività di consulenza ed assistenza previste dalla lettera di invito).

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it * www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 * 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/123/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santacroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 * 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 * 02 880771297
Email: ssip@ssip.it



4. Servizi aggiuntivi

Non vi è prova del finanziamento dei servizi aggiuntivi offerti a carico del fondo paritetico CONFIMEA.

5. Spese generali

Quanto all'incidenza dell'aliquota di spese generali, invero, viene indicato un importo forfettario di 400 euro per la durata biennale dell'appalto (pari allo 0,03% dell'importo offerto) che non appare congruo rispetto alle sole spese vive per prestare la consulenza presso la sede della Società (tenuto conto della necessaria presenza settimanale, infatti, su 46 settimana annue le spese inciderebbero per soli 4,35 euro per ogni accesso).

6. Utile d'impresa

In relazione al prezzo complessivo offerto, l'utile di impresa dichiarato è pari ad euro 2.198,00 (17,74%) con un sostanziale azzeramento delle spese generali (come detto, lo 0,03 % del prezzo offerto).

In effetti, tenuto conto della marcata sottostima delle voci di costo indicate (con specifico riferimento all'addebiato pay roll ed al giuslavorista), della mancata imputazione delle spese vive per garantire una corretta esecuzione del servizio in linea con le prestazioni richieste dalla lettera di invito, l'utile d'impresa finisce per azzerarsi o addirittura per ipotizzare una perdita, avuto riguardo alla circostanza che il solo costo unitario dell'elaborazione delle buste paghe, ovvero dell'esecuzione parziale del servizio appaltato, risulta inferiore alla media dei prezzi praticati sul mercato in tema di consulenza del lavoro.

In conclusione, la SA ritiene che, con riguardo al complesso delle prestazioni oggetto di affidamento (che, come più volte ribadito, non si riducono alla mera elaborazione del cedolino paghe) ed in ragione dell'impossibilità di giustificare l'utile dichiarato rispetto al ribasso offerto del 41%, l'offerta non possa considerarsi congrua e remunerativa sicché non consentirebbe di assicurare la corretta esecuzione del servizio.

Alla luce di quanto sopra evidenziato, il Responsabile del Procedimento, unitamente alla Commissione giudicatrice, ritiene che le giustificazioni prodotte dal concorrente non siano sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità.

Il RUP, con il parere favorevole della Commissione che è abilitata a svolgere in questa fase funzioni di supporto (così, TAR Napoli, n. 4884/2017; cfr. anche linee guida ANAC n. 3/2016), ritenendo ai fini istruttori sufficienti gli elementi acquisiti per determinarsi sul giudizio di anomalia ed apparendo superflui ulteriori approfondimenti che finirebbero per aggravare immotivatamente il

STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it * www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 * 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/121/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santacroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 * 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 * 02 880771297
Email: ssip@ssip.it



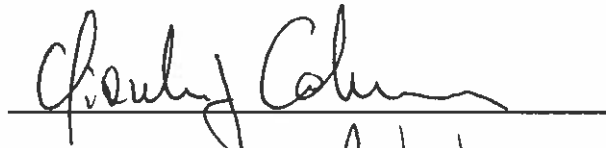
procedimento senza alcuna possibilità di superare i rilievi mossi, conclude per l'esclusione del concorrente SIGAP ITALPaghe.

Sul punto, la giurisprudenza ha chiarito, specie dopo la semplificazione del sub-procedimento di verifica dell'anomalia introdotto dall'art. 97 D.Lgs. n. 50/2006 (che ha soppresso l'obbligatorietà del contraddittorio prevista dal D.Lgs. n. 163/2006 ed ha previsto un procedimento monofasico e non più trifasico con la sequenza giustificativi, chiarimenti e contraddittorio), che, verificata la incongruità dell'offerta, il RUP può procedere con l'esclusione dell'offerente senza ulteriori richieste di chiarimenti né è tenuto ad anticiparne le incongruenze laddove, allo stato degli atti, le giustificazioni fornite denotino ex se l'inattendibilità dell'offerta presentata (così, TAR Calabria, n. 1120/2019; cfr. anche TAR Campania, Napoli, n. 4884/2017; TAR Valle d'Aosta, n. 29/2017; TAR Lombardia, Milano, n. 1654/2017).

A questo punto, la Commissione, preso atto e condiviso quanto statuito dal RUP in ordine alla non congruità dell'offerta del concorrente proposto come aggiudicatario, propone l'aggiudicazione del servizio in favore del secondo graduato, CAFASSO & FIGLI s.p.a., fatto salvo l'esito delle verifiche di legge.

Il presente verbale, previa lettura ed approvazione, viene sottoscritto in unico esemplare come segue:

dott. Gianluigi Calvanese



avv. Antonio Parisi



dott. Lorenzo Fasano



dott.ssa Valeria Allocca



STAZIONE SPERIMENTALE PER L'INDUSTRIA DELLE PELLI E DELLE MATERIE CONCANTI Srl

SEDE OPERATIVA

Comprensorio Olivetti - Via Campi Flegrei, 34 80078 Pozzuoli (NA) - Tel. +39 081 5979100 - ssip@ssip.it * www.ssip.it

Distretto Industriale di Arzignano (VI)
c/o MADE IN VICENZA
Azienda Speciale
della Camera di Commercio di Vicenza
Via E. Montale, 27 * 36100 Vicenza
Tel. +39 0444 994751
Email: pid@madeinvicenza.it

Distretto Industriale di Santa
Croce sull'Arno (PI) c/o POTECO
Via San Tommaso, 119/121/123
56029 S. Croce s/Arno (PI)
Tel. +39 0571 32542
Email: santacroce@ssip.it

Distretto Industriale di Solofra (AV)
c/o UNIC - Centro Servizi ASI
Via Melito Langano, 9
83029 Solofra (AV)
Tel. +39 0825 582740
Email: ssip@ssip.it

Ufficio tecnico Normazione e
Sostenibilità c/o UNIC
Via Brisa, 3 * 20123 Milano
Tel. +39 02 8807711 * 02 880771297
Email: ssip@ssip.it

